

Newsletter



DEI DIRIGENTI, I PROFESSIONISTI E I SEGRETARI COMUNALI
E PROVINCIALI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE



1

Gennaio
2023

In questo numero parliamo di

**Gennaio
2023**

1. ARAN
Applicazione della clausola di salvaguardia economica (art. 31 CCNL Area Funzioni Locali 2016/2018)

2. ARAN
Applicazione della disposizione contrattuale dell'art. 30 del CCNL Area Funzioni Locali 2016/2018

3. ARAN
Riunione per l'apertura della trattativa per il rinnovo contrattuale del CCNL Area FC 2019/2021

4. CONSIGLIO DI STATO
Termine entro il quale il nuovo Governo può conferire l'incarico di fiducia ai sensi dell'art. 19 comma 8 del d.lgs 165/2001

5. RINNOVO CONTRATTUALE
Linee guida della Cisl Fp per il CCNL Area FC 2019-2021

6. DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA
On line la Banca dati dei pareri

7. AGID
Monitoraggio siti PA: il report

8. ARAN
Contrattazione integrativa in aumento nel 2021

9. LAVORO
Pa: il quadro delle 170mila assunzioni 2023 e le novità sui concorsi

10. CORTE DEI CONTI
Istituzione della dirigenza e trattamento accessorio

ARAN

Applicazione della clausola di salvaguardia economica (art. 31 CCNL Area Funzioni Locali 2016/2018)

Il Parere Aran AFL 60 chiarisce che la clausola di salvaguardia economica, di cui all'art. 31 del CCNL Area Funzioni locali 2016 - 2018, deve applicarsi anche ai casi in cui un nuovo Regolamento Aziendale non preveda più la struttura semplice cui era correlato l'incarico. L'istituto contrattuale è stato predisposto per tutelare il dirigente a cui, a seguito di processi di riorganizzazione, viene conferito un nuovo incarico con retribuzione di posizione di importo inferiore rispetto al precedente incarico. Nello specifico, il parere circoscrive l'applicazione della clausola di salvaguardia a tutti quei processi di riorganizzazione che comportino la revoca dell'incarico in corso, concludendo che può rientrare in tale casistica anche l'adozione di un nuovo Regolamento Aziendale che non preveda più la struttura su cui è affidato l'incarico precedente.

A tal fine, al dirigente viene riconosciuto un differenziale da aggiungersi alla retribuzione di posizione inferiore. La disciplina è contenuta nell'art. 31, commi 2 e 3, del citato Contratto, e prevede il conseguimento di una retribuzione complessiva di posizione pari ad una percentuale tra il 50% e il 100% della retribuzione di posizione del precedente incarico. L'importo del differenziale, conferito fino alla data di scadenza prefissata dal precedente incarico, si riduce nei due anni successivi, ovvero di 1/3 il primo anno, ulteriormente di 1/3 il secondo anno e cessa di essere corrisposto dall'anno successivo.

Si ricorda, infine, che i criteri per la determinazione della percentuale di cui sopra (50% - 100%) sono oggetto di contrattazione integrativa.

[FONTI]

ARAN, Coordinamento nazionale Dirigenza CISL FP

DOCUMENTO

AFL60a

<https://cislfp.it/wp-content/uploads/2023/01/afl60a.pdf>

ARAN

Applicazione della disposizione contrattuale dell'art. 30 del CCNL Area Funzioni Locali 2016/2018

Il Parere Aran AFL 61 illustra la materia contenuta nell'art. 30 del CCNL Area Funzioni locali 2016 - 2018, ovvero la disciplina per la differenziazione e la variabilità dell'istituto della retribuzione di risultato, fornendo un chiarimento specifico riguardante l'applicazione della medesima norma ai dirigenti amministrativi, tecnici e professionali. La retribuzione di risultato è attribuita a seguito di valutazione positiva del dirigente, sulla base dei diversi livelli di valutazione della performance. Ai dirigenti che conseguono le valutazioni più elevate, in base al sistema di valutazione adottato dall'amministrazione, viene attribuita una retribuzione di risultato con importo più elevato di almeno il 30% rispetto al valore medio pro-capite delle risorse destinate alla retribuzione di risultato. Tale percentuale e la quota di dirigenti cui attribuire il valore vengono definiti in sede di contrattazione integrativa, come anche in sede di contrattazione integrativa è possibile definire un minor valore percentuale (non inferiore al 20%) per gli enti che abbiano raggiunto uno o più obiettivi, riferiti agli effetti dell'azione dell'ente nel suo complesso, oggettivamente misurabili. Le disposizioni citate non si applicano se il numero di dirigenti in servizio non è superiore a 5 (in ogni caso, deve essere garantita l'attribuzione selettiva delle risorse destinate a retribuzione di risultato). Alla luce di quanto detto, il parere precisa che sia la misura percentuale di differenziazione sia la limitata quota massima di dirigenti beneficiari, nonché il conteggio di una soglia superiore a 5 dirigenti in servizio di cui sopra, sono da riferirsi a tutti i dirigenti PTA in servizio presso le Aziende ed Enti

del SSN di cui all'art.63 del CCNL Area Funzioni locali 2016 - 2018.

[FONTI]

ARAN, Coordinamento nazionale Dirigenza
CISL FP

DOCUMENTO

AFL61a

<https://cislfp.it/wp-content/uploads/2023/01/afl61a.pdf>

ARAN

Riunione per l'apertura della trattativa per il rinnovo contrattuale del CCNL Area FC 2019/2021

A seguito della firma dell'Atto di indirizzo per i dirigenti delle Funzioni centrali da parte del Ministro per la Pubblica amministrazione, l'Agenzia per la rappresentanza negoziale delle Pubbliche amministrazioni (ARAN) ha convocato i Sindacati per il 7 febbraio 2023 alla riunione per l'apertura della trattativa per il rinnovo contrattuale relativo alla dirigenza dell'area delle Funzioni Centrali – triennio 2019/2021.

Il rinnovo per l'area dirigenziale delle Funzioni centrali (Ministeri, Agenzie fiscali ed Enti pubblici non economici) riguarda 4.137 dirigenti e 2.009 professionisti.

Si mette a disposizione dei lettori l'Atto di indirizzo, ovvero la cornice contrattuale ed economica all'interno della quale si muoverà la trattativa. Tra i temi che guadagneranno particolare attenzione, si segnalano aspetti quali la formazione dirigenziale, il tema del merito attraverso l'incentivazione della performance organizzativa e individuale, con divieto esplicito di erogare acconti prima della fine dell'anno di riferimento, nonché la definizione di criteri più trasparenti per la valutazione della prestazione, il welfare professionale e la parità di genere.

[FONTI]

Dipartimento della funzione pubblica,
ARAN, Coordinamento nazionale Dirigenza
CISL FP

DOCUMENTO

Atto di indirizzo per il rinnovo contrattuale del triennio 2019-2021 per il personale dell'area delle Funzioni Centrali

<https://cislfp.it/wp-content/uploads/2023/01/Atto-di-indirizzo-CCNL-FC-2019-2021.pdf>

<https://www.funzionepubblica.gov.it/articolo/ministro/17-01-2023/funzioni-centrali-e-medici-riprende-il-dialogo-con-le-parti-sociali-al-via-la-trattativa-per-il-rinnovo-dei-contratti-della-dirigenza>

CONSIGLIO DI STATO

Termine entro il quale il nuovo Governo può conferire l'incarico di fiducia ai sensi dell'art. 19 comma 8 del d.lgs 165/2001

Il Consiglio di Stato, nell'Adunanza di sezione del 15 dicembre 2022 si è espresso con il parere n. 01813 sull'interpretazione dell'articolo 19 c.8, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, relativo alla decadenza degli incarichi di fiducia del Governo conferiti a figure dirigenziali apicali di cui al comma 3, ed in particolare sulle modalità applicative del cosiddetto "spoils system" che determina la decadenza di tali incarichi decorsi novanta giorni dal voto sulla fiducia al Governo. Nello specifico, il chiarimento attiene alla possibilità che il procedimento di attribuzione dell'incarico a persona diversa possa prendere avvio durante il decorso dei novanta giorni e anche molto prima dello spirare del novantesimo giorno.

I magistrati amministrativi si esprimono nel senso che: "La previsione della cessazione automatica dell'incarico (comma 8 art. 19) decorsi novanta giorni dal voto di fiducia non abbia il significato di impedire, in quanto funzionale al fondamento fiduciario del rapporto, la libera recredibilità dallo stesso anche prima di tale termine; infatti le figure dirigenziali apicali derivano la loro legittimazione dall'organo politico, cui sono legate da un vincolo fiduciario, sicché nel momento di insediamento del nuovo Governo, a seguito del voto sulla fiducia tale legittimazione viene necessariamente meno, consentendo perciò all'organo politico il recesso dal rapporto anche prima del decorso dei novanta giorni dal voto sulla fiducia del Governo da intendersi quale termine massimo decorso il quale opera la cessazione ex lege".

[FONTI]

Consiglio di Stato, ARAN, Coordinamento nazionale Dirigenza CISL FP

DOCUMENTO

Parere Consiglio di Stato

<https://cislfp.it/wp-content/uploads/2023/01/consiglio-di-stato-n-1813.pdf>

RINNOVO CONTRATTUALE

Linee guida della Cisl Fp per il CCNL Area FC 2019-2021

Care colleghe e cari colleghi,

trasmettiamo le linee guida della Cisl Fp per il rinnovo contrattuale del CCNL dell'Area dirigenziale delle Funzioni Centrali frutto dell'attività del relativo Gruppo di lavoro.

Il documento, originariamente predisposto partendo dalle criticità riscontrate in sede di applicazione del CCNL dell'Area delle Funzioni Centrali 2016-2018, è stato integrato, solo per citarne alcune, con proposte volte ad aggiornare gli istituti normativi e quelli delle relazioni sindacali e della partecipazione; a migliorare le tutele relative al conferimento degli incarichi dirigenziali e le norme concernenti i fondi per la retribuzione di posizione e di risultato; a regolamentare la disciplina del lavoro agile.

Le presenti Linee guida, con anche la sintesi in allegato, potranno costituire un ausilio nel lavoro di confronto ed elaborazione comune con le altre OO.SS. in vista dell'avvio del negoziato per il rinnovo contrattuale.

Cordiali saluti,

Il Segretario Nazionale

Angelo Marinelli

Il Coordinamento nazionale dirigenza CISL FP

DOCUMENTI**Linee guida per CCNL Area FC 2019-2021**

<https://cislfp.it/wp-content/uploads/2023/01/23.12.2022-Linee-guida-per-CCNL-Area-FC-2019-2021-.pdf>

Sintesi Linee guida rinnovo contrattuale CCNL FC 2019-2021

https://cislfp.it/wp-content/uploads/2023/01/SINTESI_Linee-guida-rinnovo-contrattuale-CCNL-Area-FC-2019-2021-2.pdf

DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA

On line la Banca dati dei pareri

All'interno del portale Lavoropubblico.gov.it è online la Banca dati dei pareri, che consente di conoscere l'evoluzione normativa e gli orientamenti del Dipartimento della funzione pubblica riguardanti il pubblico impiego, l'organizzazione amministrativa e la gestione del personale della Pa. La Banca dati raccoglie più di 400 documenti tra direttive, pareri e note circolari in materia di trattamento giuridico, economico e previdenziale del personale e della dirigenza pubblica. L'applicativo è finalizzato, per le amministrazioni e i dipendenti pubblici, a rafforzare la capacità istituzionale e accrescere la consapevolezza sugli istituti del pubblico impiego, mentre per il Dipartimento consente di svolgere analisi su questioni interpretative riguardanti l'organizzazione amministrativa e la gestione del personale pubblico, oltre che di monitorare l'applicazione dei provvedimenti normativi per definire percorsi di capacity building.

[FONTI]

<https://www.funzionepubblica.gov.it/articolo/ministro/30-12-2022/e%E2%80%99-online-la-banca-dati-dei-pareri>

<https://lavoropubblico.gov.it/bancadatipareri>

AGID

Monitoraggio siti PA: il report

Raddoppiano i siti internet della Pubblica Amministrazione che hanno configurato correttamente il protocollo HTTPS, passando da 4.149 a 9.022, mentre diminuiscono quelli che utilizzano ancora l'http non sicuro, quelli che riportano gravi problemi di sicurezza e quelli mal configurati.

È quanto emerge dal terzo monitoraggio effettuato da AgID, previsto dal Piano Triennale per l'informatica nella PA e che ha coinvolto 21.700 portali istituzionali - di cui 18.096 correttamente raggiungibili - presenti in IPA. Nella rilevazione 2022, AgID ha riscontrato un aumento dei siti della Pubblica Amministrazione che si possono considerare sicuri (47%), più che raddoppiati rispetto allo scorso anno. I siti quasi correttamente configurati sono l'11%: utilizzano il protocollo HTTPS ma la configurazione, sebbene non immediatamente vulnerabile, non è più considerata idonea agli standard moderni. Sono scesi dal 53% al 41% i siti che riportano gravi problemi di sicurezza. I siti ritenuti "irrecuperabili" (quelli che non utilizzano il protocollo HTTPS) costituiscono l'1% del totale e sono diminuiti del 34% rispetto allo scorso anno, passando da 340 a 223.

Wordpress si conferma il CMS più usato nella Pubblica Amministrazione: lo utilizza, il 57,15% dei siti. Rispetto al monitoraggio precedente, il numero di siti realizzati con WordPress è cresciuto, passando da 4.490 a 5.205.

[FONTE]

<https://www.agid.gov.it/index.php/it/agenzia/stampa-e-comunicazione/notizie/2022/12/19/monitoraggio-siti-pa-online-il-nuovo-report-agid>

ARAN

Contrattazione integrativa in aumento nel 2021

Sono stati pubblicati i risultati del monitoraggio dell'Aran sui contratti integrativi sottoscritti dalle pubbliche amministrazioni che, dopo la contrazione pandemica, sono risultati in aumento del 13%. Nella maggioranza dei casi gli atti regolamentano aspetti economici, quali indennità, performance, trattamenti accessori, maggiorazioni, criteri per le progressioni economiche. I tassi di contrattazione delle sedi nazionali e uniche evidenziano percentuali importanti nella Scuola (82%) e Università (74%) e considerevoli nel resto dei casi (62% nel complesso).

Prendendo in considerazione i singoli comparti si trovano importanti differenze: le amministrazioni delle Funzioni Centrali hanno svolto trattative finalizzate quasi esclusivamente all'utilizzo delle risorse decentrate (81%), nel comparto Istruzione e Ricerca è consistente la percentuale di contratti di tipo normativo (64%); nel comparto Sanità è rilevante il dato dei negoziati su stralci di specifiche materie (45%); infine, nelle Funzioni Locali è preponderante la quota di contratti a carattere economico (72%) ma è considerevole anche la percentuale di contratti negoziati su specifici istituti normativi (24%). Anche differenziando tra aree dirigenziali e personale dei comparti si ritrovano numeri simili, ad eccezione di Funzioni Locali dove per i dirigenti è prevalente la tipologia normativa (49%) e per il personale del comparto quella economica (74%).

[FONTI]

<https://www.aranagenzia.it/comunicati/13634-pubblicati-i-risultati-del-monitoraggio-aran-sui-contratti-integrativi-nella-pubblica-amministrazione.html>

DOCUMENTO

https://www.aranagenzia.it/attachments/article/5109/Rapporto%20monitoraggio_Anno%202020%20e%20sintesi%202021_web.pdf

LAVORO

Pa: il quadro delle 170mila assunzioni 2023 e le novità sui concorsi

Per il 2023 lo sblocco del turnover consentirà l'ingresso nella Pubblica amministrazione di 156.400 persone. A queste vanno ad aggiungersi le circa 10mila assunzioni previste dalla legge di bilancio e le opportunità di lavoro a termine collegate ai progetti del Pnrr. Sui concorsi pubblici, inoltre, si registrano alcune significative novità, a cominciare dalla cessazione dell'obbligo di pubblicazione dei bandi in Gazzetta Ufficiale: perché siano validi basterà la pubblicazione online sul portale nazionale del reclutamento inPA e sul sito dell'amministrazione interessata. Il primo bando ad avvalersi di tale possibilità è stato quello per il Ministero della Giustizia (per 791 funzionari). Secondo quanto ricostruito da Il Sole 24 Ore, oltre ai 791 funzionari per la Giustizia, ci sono altri 1.992 posti che saranno messi a breve a bando nelle amministrazioni centrali: 1.043 funzionari destinati al ministero dell'Interno, 55 funzionari per la presidenza del Consiglio, 338 assistenti per il ministero delle Imprese e del made in Italy, 298 funzionari per il dicastero dell'Ambiente e della sicurezza energetica, 40 funzionari per la Corte costituzionale e 228 profili per gli Esteri (208 funzionari e 10 dirigenti di seconda fascia).

[FONTE]

<https://www.ilsole24ore.com/art/pa-giustizia-bankitalia-ecco-mappa-170mila-assunzioni-2023-AETBpOYC>

CORTE DEI CONTI

Istituzione della dirigenza e trattamento accessorio

Un comune ha chiesto un chiarimento alla Corte dei conti della Lombardia sul limite al trattamento accessorio del personale in caso di istituzione della dirigenza, chiedendo se in caso di riorganizzazione della struttura con la dirigenza e ridefinizione delle P.O, l'art. 33, c. 2, del d.l. 34/2019, consentisse l'adeguamento del limite del trattamento accessorio di cui all'art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017.

I magistrati contabili della Lombardia si sono pronunciati sulla questione attraverso la deliberazione 211/2022, facendo riferimento al comma 2 dell'art. 23 del d.lgs. 75/2017 secondo cui a decorrere dal 1° gennaio 2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, non può superare il corrispondente importo determinato per il 2016. Un limite che, secondo la Corte, è ribadito anche dal d.l. 34/2019, che stabilisce che "è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018".

La Corte dei conti della Lombardia ha sottolineato che l'adeguamento del limite al trattamento accessorio del personale ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 include, oltre al trattamento accessorio delle posizioni organizzative, il fondo dirigenti, e che nei comuni in cui il numero dei dipendenti è aumentato rispetto all'anno 2018, si possa incrementare il fondo del salario accessorio in misura proporzionale alle unità di perso-

nale assunte. E in conclusione la Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per la Lombardia – si pronuncia nel senso che "in ipotesi di prima istituzione delle posizioni dirigenziali è possibile (ri)determinare l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, includendovi quelle relative al personale con qualifica dirigenziale, calcolate sulla base di valori di riferimento tratti da medie retributive relative ad altri enti".

[FONTE]

<https://banchedati.corteconti.it/documentDetail/SRCLOM/211/2022/PAR>